**СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**ПОПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

от «10 » сентября 2015 № 263

с. Лофицкое

**Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Поповского сельского поселения Богучарского муниципального района Воронежской области на период до 2020 года**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Поповского сельского поселения Богучарского муниципального района, учитывая мнение населения, выраженное на публичных слушаниях, проведенных 21.08.2015 года, Совет народных депутатов Поповского сельского поселения **р е ш и л:**

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития Поповского сельского поселения Богучарского муниципального района Воронежской областина период до 2020 года согласно приложению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его обнародования.

3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на главу Поповского сельского поселения Ленченко О.А.

Глава Поповского сельского поселения

Богучарского муниципального района О.А. Ленченко

СТРАТЕГИЯ

**СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПОПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**НА ПЕРИОД**

**ДО 2020 ГОДА**

с.Лофицкое

2015г

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

**ВВЕДЕНИЕ…………………………………………………………………..**

**РАЗДЕЛ 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ……..**

# Общая информация о Поповском сельском поселении…………….

# Анализ внешней среды ………………………………………………… 1.2.1. Природно-климатический и ресурсный потенциал Поповского сельского поселения……………………………………………………………….

1.2.2. Анализ демографической ситуации……………………………………….

1.2.3. Связи с соседними муниципальными образованиями………………..

1.2.4. Анализ инвестиционного потенциала…………………………………..

1.2.5. Социально-экономические риски………………………………………...

**1.3.** **Анализ внутренней среды……………………………………………...**

1.3.1. Анализ экономического потенциала……………………………………… 1.3.2 Трудовые ресурсы. Занятость населения…………………………………..

1.3.3. Социальная сфера сельского поселения…………………………………

**1.3.4. Жилищный фонд сельского поселения…………………………………..**

1.3.5. Транспортная инфраструктура сельского поселения…………………..

1.3.6. Инженерная инфраструктура сельского поселения…………………….

1.3.7. Водоснабжение и водоотведение………………………………………….. 1.3.8. Объекты связи………………………………………………………………………………………….. 1.3.9. Анализ финансово-бюджетной деятельности поселения………………..

**РАЗДЕЛ 2. МИССИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПОПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ………………………………**

# 2.1. Миссия и основные стратегические цели социально-экономического развития Поповского сельского поселения………………………………….

# 2.2. Определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Поповского сельского поселения……………..

# 2.2.1. Уникальность (конкурентные преимущества) и ключевые проблемы (слабые стороны) Поповского сельского поселения……………….

# 2.2.2. Возможности (преимущества) и угрозы Поповского сельского поселения………………………………………………………………………….

# 2.3. Приоритетные направления и задачи плана СЭР социально-экономического развития Поповского сельского поселения………………

2.3.1. Инновационное и инвестиционное развитие, повышение конкурентоспособности экономики……………………………………………...

2.3.2. Развитие человеческого потенциала и качества жизни…………………

# РАЗДЕЛ 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПОПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ…………………………………………………

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ…………………………………………………………………**

**ВВЕДЕНИЕ**

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования – документ, устанавливающий приоритетные цели и задачи деятельности органов местного самоуправления по решению проблем развития экономики и социальной сферы муниципального образования и эффективной реализации полномочий муниципального образования в соответствии с федеральным законом №131-ФЗ. Основные положения Стратегии конкретизируются при разработке документов среднесрочного и текущего планирования, что обеспечивает необходимый механизм для ее реализации.

Стратегия социально-экономического развития Поповского сельского поселения до 2020 года (далее по тексту – Стратегия) определяет основные стратегические направления социально-экономического развития муниципального образования и приоритеты социально-экономической политики администрации сельского поселения, прогноз основных параметров социально-экономического развития муниципального образования.

Задача стратегического управления муниципальным образованием заключается в том, чтобы использовать возможности, предоставляемые внешней средой, опираясь на сильные и слабые стороны развить именно те отрасли и виды экономической деятельности, где муниципальное образование обладает хорошим потенциалом развития.

Основные принципы будущего развития Поповского сельского поселения на основе всемерного повышения экономической самостоятельности и финансовой дееспособности - приоритетность интересов населения, партнерство при достижении стратегических целей, учет постиндустриальных тенденций развития, использование имеющихся и создание новых конкурентных преимуществ, устойчивое развитие.

Стратегический план содержит принципы и идеи, которые дают ориентиры для населения, бизнеса, потенциальных инвесторов, помогая им принимать оперативные решения с учетом видения перспективы.

Организационная работа становится исходным и определяющим условием реализации стратегии социально-экономического развития Поповского сельского поселения, первоочередное значение имеют следующие моменты:

Во-первых, стратегия социально-экономического развития должна стать одним из главных нормативных документов развития. В процессе ее реализации может возникнуть немало новых интересных идей.

Во-вторых, стратегия социально-экономического развития может быть реализована, если будет функционировать сильная муниципальная власть, понимающая значимость и необходимость стратегического плана и способная объединить усилия жителей в его реализации.

В-третьих, в реализации целей, задач и направлений развития должна быть задействована самая широкая общественность.

В-четвертых, органам местного самоуправления необходимо обеспечить целенаправленное информирование населения.

Стратегия основывается на положениях Федерального закона Российской Федерации от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Стратегии социально-экономического развития Богучарского муниципального района на период до 2020 года. В Стратегии учтено решение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодном Послании Федеральному Собранию Российской Федерации.

Целевая направленность Стратегии ориентирована, прежде всего, на обеспечение повышения устойчивого уровня и качества жизни населения сельского поселения. Достижение целей стратегии возможно путем последовательного формирования в сельском поселении рыночной и социально-ориентированной экономики с четко ориентированной законодательной базой.

Экономическое развитие должно основываться на максимальном использовании имеющегося в сельском поселении потенциала, высвобождении частной инициативы с параллельным усилением роли органов местного самоуправления в обеспечении благоприятных условий хозяйствования. Также необходимо существенное повышение эффективности производства, ускорение структурных реформ. Достигнутые поселением в последние годы отдельные положительные результаты могут рассматриваться как формирование условий для дальнейших позитивных изменений.

# РАЗДЕЛ 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БОГУЧАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ.

# 1.1 Общая информация о Поповском сельском поселении.

Поповское сельское поселение расположено в центральной части Богучарского муниципального района Воронежской области, имеет выгодное географическое положение — через территорию поселения проходит федеральная автомобильная дорога М-4 «Дон».

Общая площадь территории Поповского сельского поселения составляет 13,14 тыс.га. Территория поселения граничит на севере с Залиманским сельским поселением и городским поселением городом Богучар, на востоке с Дьяченовским сельским поселением, на юге с Радченским сельским поселением, на западе с Луговским и Твердохлебовским сельскими поселениями Богучарского муниципального района Воронежской области.

На территории Поповского сельского поселения расположены 4 населенных пункта: село Лофицкое, село Поповка, село Вервековка, село Купянка. Административным центром поселения является село Лофицкое, расположенное в 12 км от районного центра г. Богучар. Общая численность населения сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 года – 2764 человека.

Заселение территории происходило с ХYIII века (села Поповка, Лофицкое).

**Село Поповка** расположено по правому берегу реки Богучарка в 3 км от центра поселения Лофицкое и в 6 км от г. Богучар. Село было основано во второй половине ХYIII века. Лучшие земли вблизи города Богучара были отданы под сады, дачи, в пользование церквей. Православная Церковь Иконы Владимирской Божьей Матери, ныне включенная в перечень объектов культурно-исторического наследия, была построена в селе в 1880 г. Весной 1918 г. в селе была установлена Советская власть. В 1929 г. был образован колхоз «Красный флот». В 1953 г. колхоз влился в колхоз им. Маленкова, куда вошли также колхозы «Свободный труд» (с. Лофицкое) и колхоз «Новая жизнь» (с. Вервековка), в то время Залиманского сельсовета. В 1957 г. хозяйство переименовано в колхоз «Россия».

Через село в 1989 г. был проложен асфальт, в 1998 г. село было газифицировано. На 01.01.2015 года в селе проживало 416 человек.

**Село Лофицкое** – центр Поповского сельского поселения. Находится на правом берегу речки Богучарка и 8 км к западу от г. Богучар.

Село возникло в середине ХYIII века. В 1844 г. здесь была построена православная церковь Александра Невского. В конце XIX – начале XX века село именовалось «слободой казенной», имело 208 дворов, 750 жителей мужского и 775 женского пола.

Советская власть в селе установлена в марте 1918 г. В 1929г. в селе был организован колхоз «Свободный труд». В 1953г. наряду с колхозами близлежащих населенных пунктов «Свободный труд» объединились в одно хозяйство им. Маленкова. В 1957 г. хозяйство переименовано в колхоз «Россия». Сельскохозяйственная артель «Истоки» была образована в 1998 г.

Село асфальтировано в 1990 г., газифицировано в 1998 г. На 01.01.2015г. в селе проживало 745 человек.

**Село Вервековка** находится на правом берегу речки Богучарка и 10 км к западу от г. Богучар. Село возникло в начале XIX века, названо по имени первопоселенца Вервекина. В 1859 г. в селе числилось 13 дворов. В годы советской власти в селе образован колхоз «Новая жизнь», в то время Залиманского сельсовета, в 1953 г. вошло в хозяйство им. Маленкова, которое в 1957 г. было переименовано в колхоз «Россия» (сейчас СХА «Истоки»). На 01.01.2015г. в селе проживало 494 человека.

**Село Купянка**  расположено в 13 км от центра сельского поселения с. Лофицкое, в 3 км от г. Богучара на левом берегу речки Левая Богучарка. Село известно с 1846 г. как хутор Рогозиевка, основано украинскими черкасами. В 1856 г. в селе построена православная церковь Михаила Архангела. В 1888 г. учителем Д. П. Одоевским основана первая школа. На 1900 г. в селе насчитывалось 80 дворов с 810 жителями. Развито мукомольное и крупяное производство.

Советская власть в селе установлена в феврале 1918 г. Созданные 5 января 1930 г. в с. Купянка колхоз «Красная Звезда» просуществовал до 1959г., затем был присоединен к колхозу «Россия».

Водопровод действует с 1965 г., асфальт проложен в 1990 г., газопровод – в 1999 г. На 01.01.2015 г. в селе проживало 1109 человек.

На государственной охране, на территории поселения стоит 17 объектов культурно-исторического наследия регионального значения.

**1.2. Анализ внешней среды**

**1.2.1. Природно-климатический и ресурсный потенциал Поповского сельского поселения.**

**Климат** Поповского сельского поселения умеренно-континентальный с жарким и сухим летом и умеренно холодной зимой с устойчивым снежным покровом и хорошо выраженными переходными сезонами. В целом климат умеренно теплый и слабо-засушливый.

Территория Поповского сельского поселения характеризуется **полого-волнистым рельефом.** Практически все хозяйственно-питьевое водоснабжение населения и в значительной степени техническое водоснабжение сельскохозяйственных, промышленных предприятий, орошение сельхозугодий основано на использовании подземных вод.

**Минерально-сырьевые ресурсы.** Разведанных и утверждённых балансом запасов месторождений полезных ископаемых на территории поселения нет. По данным паспорта Поповского сельского поселения в районе с. Вервековка имеются месторождения мела, песка, глины, в районе с. Купянка песка. Запасы по данным месторождением не утверждены и не стоят на балансе. В дальнейшем, в перспективе при положительных результатах геологоразведочных работ на территории поселения возможно размещение кирпичных заводов по производству керамических камней и лицевого кирпича.

**Гидрологическая сеть** территории сельского поселения представлена рекой Богучарка в нижнем течении иеё левымпритоком – рекой Левая Богучарка, а также озерами и прудами. Протяженность реки Богучарка по территории поселения составляет 14 км, реки Левая Богучарка – 12,5 км. Потенциал самоочищения рек Поповского сельского поселения оценивается как низкий. Озера на территории Поповского сельского поселения в основном пойменные, небольшой площадью. Общая площадь их составляет около 1,0 км2.

**Почвенные ресурсы** сельского поселения представлены в основном черноземами обыкновенными, южными и карбонатными. На небольших площадях распространены черноземно-луговые почвы, почвы балочных склонов и другие почвы разной степени смытости.

Поповское сельское поселение находится в степной зоне и относится к числу лесодефицитных.

**1.2.2. Анализ демографической ситуации.**

Динамика численности населения и его возрастная структура по праву считаются важнейшими социально-экономическими показателями. Именно они определяют характер воспроизводства населения, оказывают влияние на изменение численности населения, характеризуют состояние рынка труда и устойчивость развития территории. Демографические процессы определяют характер воспроизводства населения, оказывают влияние на изменение численности населения.

Численность Поповского сельского поселения на 01.01.2015г. составила 2690 человек, что составляет 7,5% от общей численности населения Богучарского муниципального района. Динамика численности населения Поповского сельского поселения представлена в таблице 1.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2010г. | 2011г. | 2012г. | 2013г. | 2014г. |
| Численность постоянного населения на конец года (человек) | 2631 | 2660 | 2660 | 2670 | 2690 |
| Родилось (человек) | 35 | 37 | 29 | 25 | 36 |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения (промилле) | 13,3 | 13,9 | 10,9 | 9,4 | 13,4 |
| Умерло (человек) | 50 | 44 | 32 | 34 | 28 |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения (промилле) | 19,0 | 16,5 | 12,0 | 12,7 | 10,4 |
| Естественный прирост, убыль населения (человек) | -15 | -7 | -3 | -9 | +8 |
| Миграционный прирост (убыль) населения (человек) | +44 | +7 | +13 | +48 | +12 |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел среднегодового населения (промилле) по Богучарскому муниципальному району | 10,6 | 11,4 | 11,9 | 11,5 | 11,2 |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел среднегодового населения (промилле) по Богучарскому муниципальному району | 15,7 | 14,4 | 13,4 | 14,0 | 15,3 |

Большая часть населения сельского поселения – 40,4% проживает в с. Купянка и 27,0% в с. Лофицкое. Остальные 32,6% - в селах Поповка и Вервековка. Данные о численности населения и количестве домовладений Поповского сельского поселения представлены в таблице №2.

Таблица 2.

**Численность населения и количество домовладений   
Поповского сельского поселения на 01.01.2015 г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Наименование поселения | Численность населения (человек) | Число домохозяйств |
| 1 | с. Лофицкое | 728 | 275 |
| 2 | с. Поповка | 399 | 193 |
| 3 | с. Вервековка | 477 | 213 |
| 4 | с. Купянка | 1086 | 403 |

По числу жителей Поповское сельское поселение занимает третье место в районе, уступая Дьяченковскому и Залимановскому сельским поселениям.

**Естественный прирост населения.** В 2014 году, впервые за ряд лет, в Поповском сельском поселении уровень рождаемости превысил уровень смертности - наблюдается естественный прирост населения, величина которого на 01.01.2015г. составила 8 человек. В 2014 году родилось 36 человек, умерло 28 человек. Коэффициент рождаемости на 1000 человек среднегодового населения составил по сельскому поселению 13,4 промилле (районный – 11,2), коэффициент смертности на 1000 человек среднегодового населения составил по поселению 10,4 промилле (районный – 15,3).

Динамика рождаемости, смертности и естественного прироста Поповского сельского поселения представлена на рисунке 1.

Рисунок

Демографическая структура населения сельского поселения, как и практически любого другого населённого пункта, характеризуется значительной инертностью. На современное её состояние оказывают влияние не только процессы, происходящие в настоящее время, но имевшие место несколько десятилетий назад, в том числе и прошлые демографические всплески, а также спады рождаемости. Причём, последние в ряде случаев, могут иметь первостепенное значение. На рождаемость в 2015-2020гг. окажет негативное влияние начавшийся в 2014 году и продолжающийся в 2015 году кризис в стране.

**Механический прирост.** Ситуация, сложившаяся в механическом движении населения Поповского сельского поселения, характеризуется миграционным притоком населения - превышением числа прибывших жителей над числом выбывших, с 2010-2014 гг. прирост составил 124 человека.

Положительный миграционный приток населения в Поповском сельском поселении не характерный для Богучарского муниципального района в целом, отвечает общей динамике развития Воронежской области, что во многом объясняется привлекательностью области по комплексу благоприятных условий, в числе которых:

* выгодность географического положения Европейской части;
* природно-климатическая комфортность проживания;
* высокая степень освоения территории;
* относительная общественно-политическая стабильность;
* этническая однородность;
* относительное экологическое благополучие.

Говоря о миграционном движении населения сельского поселения, следует также отметить и фактор соседства с районным центром.

**Возрастная структура населения** Поповского сельского поселения по данным на 01.01.2015г. характеризуется неравномерным распределением населения младше и старше трудоспособного возраста. Так численность населения в трудоспособном возрасте составляет 49,4% от общей численности населения. На долю населения младше и старше трудоспособного возраста приходится 16,9% и 33,7% соответственно. То есть, численность населения пожилого возраста в 2 раза превышает численность молодёжи. Переход части населения трудоспособного возраста в группу населения старше трудоспособного не будет компенсироваться за счёт вступления населения младшей возрастной группы в трудоспособный возраст. Таким образом, демографическая нагрузка на трудоспособное население будет увеличиваться, что в свою очередь будет оказывать негативное влияние на экономику поселения. Говоря о возрастной структуре населения Поповского сельского поселения, следует упомянуть и тот факт, что такой тип возрастной структуры в настоящее время характерен и для Богучарского района в целом.

Возрастная структура населения Поповского сельского поселения по данным на 01.01.2015г. представлена на рисунке 2.

Рисунок 2

**1.2.3. Связи с соседними муниципальными образованиями.**

Межмуниципальное взаимодействие Поповского сельского поселения направлено на развитие связей с соседними муниципальными образованиями, входящими в состав Воронежской области  и Богучарского муниципального района и предполагает единую политику по основным направлениям развития территории. Основными предпосылками межмуниципального сотрудничества для данных территорий являются:

- тесные рыночные связи;

- связанность энергетической инфраструктуры;

- общность транспортной инфраструктуры.

Приоритетным направлением межмуниципального сотрудничества является - обмен информацией о чрезвычайных ситуациях, угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, социально-значимых происшествиях, крупных пожарах с гибелью двух и более человек (далее - ЧС) и совместных действий при угрозе возникновения или возникновении ЧС реализация мероприятий в части согласованного развития социальной сферы территорий, в т.ч. в следующих областях:

**Спорт, физическая культура и молодежная политика.**

1.  Организация и проведение совместных мероприятий в области молодежной политики.

2.  Проведение спортивных соревнований.

3.  Проведение всероссийских акций.

**Культура и искусство.**

1.  Организация и проведение мероприятий направленных на развитие межнационального согласия .

2.  Участие  в конкурсах и фестивалях различных направлений творческой деятельности.

3.  Организация и проведение культурно-массовых мероприятий для различных категорий населения.

Еще одним  направлением межмуниципального сотрудничества является **развитие хозяйственных связей в сфере потребительского рынка и услуг**:

1. Участие товаропроизводителей, сельскохозяйственных  организаций муниципального образования в выставочно-ярмарочных мероприятиях.
2. Организация работы выездных торговых объектов субъектами предпринимательства, осуществляющими деятельность на территории поселения во время  проведения праздничных мероприятий.
3. Информирование субъектов предпринимательской деятельности о возможностях взаимодействия, расширения ассортимента реализуемых товаров, обмен информацией, опытом, осуществление поддержки.

**1.2.4. Анализ инвестиционного потенциала.**

Повышение инвестиционной привлекательности Поповского сельского населения, создание благоприятного инвестиционного климата являются условиями активизации инвестиционной деятельности и привлечения инвестиций на территорию поселения.

Объем инвестиций на территории сельского поселения в 2014 году составил 36,1 млн рублей, в том числе: СХП «Истоки» - 6,8 млн рублей, ИП КФХ «Тищенко» - 7,5 млн рублей, ООО «Томат» - 13,8 млн рублей, строительство ГНГ в с.Купянка – 8 млн рублей.

В соответствии с программой комплексного социально-экономического развития Богучарского муниципального района Воронежской области на 2012-2016 годы на территории Поповского сельского поселения реализуются следующие социально-значимые инвестиционные проекты:

* инвестиционный проект «Строительство и модернизация тепличного комплекса по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте» ООО «Томат» (общий объем инвестиций – 2,2 млрд рублей, объем инвестиций в 2015 году - 763 млн рублей);
* строительство коровника на 400 скотомест с объемом инвестиций 11,0 млн рублей (глава КФХ Тищенко А.В.).

Ввод в эксплуатацию 1 очереди тепличного комплекса в с.Купянка создаст возможности для строительства консервного завода по переработке овощеводческой продукции.

По данным геологического исследования на территории поселения имеются месторождения мела, песка, глины. В дальнейшем, в перспективе при положительных результатах геологоразведочных работ на территории поселения возможно размещение кирпичных заводов по производству керамических камней и лицевого кирпича, облицовочной плитки, другого строительного материала.

В то же время глины могут быть использованы как основа для развития в поселении гончарного производства: производства различной глиняной и каменной посуды, приготовление фаянсовых и фарфоровых изделий, как предметов более изысканной домашней обстановки, украшений и других керамических сувенирных поделок. Развитие данного направления позволит сформировать сектор экономики поселения. Производство сувенирной продукции и поставка их в туристические центры Воронежской области позволит поставить данный вид деятельности на промышленную основу.

Дальнейшее развитие производства товарной рыбы в прудах рыболовецкой артели «Дон» возможно за счет формирования рекреационного комплекса. Организация ловли рыбы в прудах на отведенном оборудованном участке даст импульс развитию хозяйства поселения.

**1.2.5. Социально-экономические риски.**

1. Нестабильность федерального и регионального законодательства.
2. Зависимость  муниципального образования от внешних инвестиций.
3. Увеличение тарифов на газо, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоя-нии  предприятий и организаций увеличение тарифов на газо, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоянии  предприятий и организаций.
4. Неразвитость малого бизнеса.
5. Нехватка квалифицированных кадров и кадров рабочих профессий.

**1.3. Анализ внутренней среды.**

**1.3.1. Анализ экономического потенциала.**

На территории сельского поселения хозяйственные субъекты осуществляют деятельность сельскохозяйственные и перерабатывающие предприятия, крестьянско-фермерские хозяйства, индивидуальные предприниматели осуществляющие деятельность в сфере потребительского рынка.

**Сельскохозяйственные предприятия**. На территории Поповского сельского поселения осуществляет деятельность одно из крупных в районе сельскохозяйственных предприятий СХА «Истоки». Площадь сельхозугодий составляет 7,3 тыс. га. Сельскохозяйственные угодья располагаются в пяти селах поселения: Лофицкое, Полтавка, Вервековка, Поповка и Купянка. Основная деятельность – растениеводство (производство зерна, кукурузы, подсолнечника, ячменя, гречихи). Численность работников на предприятии составляет 133 человека, среднемесячная заработная составила в 2014 году 15356 рублей. В 2014 году объем производство сельскохозяйственной продукции составил 70,3 тыс.рублей. Поголовье КРС составило 325 голов. Объем инвестиций в 2014 году составил 7,5 млн рублей. В селе Лофицкое работает пекарня.

На территории поселения расположено 4 крестьянско-фермерских хозяйства: «Междуречье», «Тищенко», «Млечный путь», «Белое». Глава КФХ Тищенко А.В. реализует инвестиционный «Строительство двух коровников на 400 ското-мест», объем инвестиций составил в 2010-2014гг. более 10,0 млн рублей.

В селе Лофикое ООО «Дон» осуществляет деятельность по разведению товарной рыбы. Численность работающих составляет – 28 человек. Общая площадь прудового хозяйства составляет 350 га. В 2014 году объем производства рыбы составил 361,3 т., что в 2,2 раза выше уровня 2013 года.

В селе Вервековка осуществляет хозяйственную деятельность ООО «Богучар-Калибр» по производству жаренных семечек и масла растительного. В 2014 году произведено: семечек жаренных 557,0 тонн (115,6% к уровню 2013 года), масла растительного – 3,3 млн тонн (в 3,5 раза больше уровня 2013 года), жмыха – 3,5 млн тонн (в 2,3 раза больше уровня 2013 года). Численность работающих составляет 60 человек.

**Предприятия розничной торговли и общественного питания.** На территории сельского поселения работают 11 магазинов, торговая площадь составляет 537 кв.м. Магазины имеются во всех населенных пунктах сельского поселения. В с.Лофицкое услуги общественного питания оказывает кафе «Южанка».

**1.3.2 Трудовые ресурсы. Занятость населения.**

Трудовые ресурсы являются одним из главных факторов развития территории. Численность населения в трудоспособном возрасте Поповского сельского поселения на 01.01.2015 г. составила 1328 человек. Численность трудовых ресурсов поселения составила 1448 человек, или 53,8% численности населения поселения.

Данные о распределении трудовых ресурсов в Поповском сельском поселении в динамике с 2010-2015гг. представлены в таблице 3.

Таблица3

**Данные о распределении трудовых ресурсов в 2010-2015 годах (человек)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013г. | 2014г. |
| Трудовые ресурсы | 1498 | 1495 | 1456 | 1432 | 1448 |
| - трудоспособное население в трудоспособном возрасте | 1481 | 1465 | 1427 | 1398 | 1328 |
| - занятые в отраслях экономики подростки | - | - | - | - | - |
| - занятые в отраслях экономики пенсионеры | 17 | 30 | 29 | 34 | 35 |
| Занято в экономике | 940 | 946 | 950 | 956 | 973 |
| Лица в трудоспособном возрасте не занятые трудовой деятельностью или учёбой | 280 | 269 | 250 | 245 | 245 |
| Общая численность безработных | 278 | 280 | 256 | 231 | 230 |
| Численность зарегистрированных безработных | 31 | 22 | 19 | 33 | 25 |

Как видно из приведённых данных, что с 2011 года началось снижение численности трудовых ресурсов Поповского сельского поселения – с 1498 человек в 2010 году до 1448 человек в 2014 году. Численность занятых в течение 5 лет менялась незначительно с 890 человек в 2010 году до 973 человек в 2014 году. Структура занятости населения по отраслям представлена в таблице 4.

Таблица 4

**Структура занятости населения (человек)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2012 | 2013 | 2014 |
| Занято в экономике, всего | 950 | 956 | 973 |
| в том числе: |  |  |  |
| сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 828 | 831 | 847 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| обрабатывающие производства | - | - | - |
| добыча полезных ископаемых | - | - | - |
| производство и распределение электроэнергии, газа, воды | - | - | - |
| строительство | 2 | 2 | 2 |
| оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий | 35 | 36 | 37 |
| транспорт и связь | 7 | 8 | 7 |
| финансовая деятельность | - | - | - |
| образование | 60 | 61 | 59 |
| здравоохранение и предоставление социальных услуг | 12 | 12 | 13 |
| предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг | 6 | 6 | 8 |

На распределение трудовых ресурсов сельского поселения влияние оказывает близость к районному центру, обуславливая наличие трудовой маятниковой миграции. Ежедневно на работу в г. Богучар выезжает до 260 человек (18% трудоспособного населения поселения), на учебу до 65 человек. В отраслях материального производства занято 893 человека, что составляет 91,8% занятых, в отраслях нематериального производства – 80 человек (8,2%). Значительных изменений доли занятых по отдельным отраслям экономики в последние годы не наблюдалось.

Уровень среднемесячной начисленной заработной платы в 2014 году в целом по поселению составил 14681 рублей, или 106,5% к уровню 2013 года. Средняя заработная плата работников здравоохранения составила в 2014 году 16565 рублей, педагогов – 17850 рублей, работников культуры - 16100 рублей. Средний размер назначенных месячных пенсий в 2014 году составил 10828 рублей.

Перспективы развития рынка труда Поповского сельского поселения связаны в большей степени с инвестиционными процессами и общим развитием экономики Богучарского муниципального района. Дальнейшее развитие получат в первую очередь сельскохозяйственные предприятия, в том числе за счёт строительства тепличного комплекса на территории Поповского сельского поселения, переработки сельскохозяйственной продукции, развития молочного и мясного животноводства.

1.3.3. Социальная сфера сельского поселения.

Образовательные учреждения. На территории сельского поселения имеется 2 образовательных учреждения: МКОУ «Лофицкая ООШ» на 320 мест, МКОУ «Купянская ООШ» на 176 мест. В настоящее время в школах обучается 147 детей. Близость к районному центру создает возможность обучения детей в базовых школах города Богучар и лицее.

**Дошкольное учреждение –** в селе Поповка работает дошкольное учреждение МКДОУ «Поповский детский сад «Истоки» на 60 мест.

**Здравоохранение.** Охрана здоровья населения является одним из приоритетных направлений социальной политики администрации Поповского сельского поселения. На территории поселения расположены пять ФАПа в селах: Лофицкое, Поповка, Вервековка, Купянка (2 ФАПа).

**Культура.** Во всех селах поселения действуют 4 филиала библиотеки с книжным фондом 29,5 тыс.экз., 2 клубных учреждения в селах Поповка и Купянка. В клубах организована работа 19 кружков самодеятельного творчества и народных ремесел.

**Физкультура и спорт**. На территории сельского поселения в населенных пунктах Лофицкое и Купянка имеются 8 спортивных сооружений (6 стадионов и 2 спортивных зала). На базе общеобразовательных школ (МКОУ Лофицкая ООШ и МКОУ Купянская ООШ) открыты спортивные секции, жители поселения принимали активное участие в чемпионатах района по волейболу, футболу, настольному теннису, лыжных гонках. Для Поповского СДК в 2014 году приобретен инвентарь для спортивной комнаты и бильярдный стол. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом от общей численности населения, проживающего на территории муниципального образования составила в 2014 году- 31,5%.

**Социальная защита.** Система социальной защиты населения в Поповском сельском поселении представлена КУВО «УСЗН Богучарского района».

**1.3.4. Жилищный фонд сельского поселения.**

Жилищный фонд Поповского сельского поселения по состоянию на 01.01.2015 г. – 55 тыс. м², что составляет около 8% от общего жилищного фонда Богучарского муниципального района.

Жилищный фонд населенных пунктов Поповского сельского поселения представлен в таблице 5

Таблица 5

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Сельский населенный пункт | Население на 01.01.15, чел. | Общая площадь жилищного фонда, тыс. м2 |
| Лофицкое | 728 | 15,2 |
| Поповка | 399 | 8,4 |
| Вервековка | 477 | 10,3 |
| Купянка | 1086 | 21,1 |
| Всего по поселению | 2690 | 55,0 |

В административном центре сельского поселения – с. Лофицкое размещается 15,2 тыс. м² или 27,6 % от всего жилищного фонда сельского поселения. В соответствии с паспортом Поповского сельского поселения 100 % жилищного фонда находится в личной собственности граждан.

В 2014 году в поселении было введено 335,6 м2. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на одного жителя Поповского сельского поселения составила 21,2 м²/чел., что ниже средних показателей по Богучарскому району (25,3 м2/чел.).

**1.3.5. Транспортная инфраструктура сельского поселения.**

Через Поповское сельское поселение проходит участок федеральной автодороги «Дон». Ширина проезжей части данной автодороги, имеющей асфальтовое покрытие, составляет 15 м. Федеральная дорога отделяет от центра муниципального района (г. Богучар) села: Лофицкое, Поповка, Вервековка, а от центра поселения (с. Лофицкое) — село Купянку, что является неблагоприятным условием для организации транспортной инфраструктуры Поповского сельского поселения.

С муниципальным центром — городом Богучар центр Поповского сельского поселения связан основной автодорогой общего пользования регионального значения «г. Богучар — с. Кантемировка». Ширина данной автодороги составляет 12 м с проезжей частью 7 м, имеющей асфальтовое покрытие.

С центром Поповского сельского поселения — селом Лофицкое сельские поселения не имеют удобной связи, так как сеть местных поселковых дорог общего пользования, которая обеспечила бы эту связь отсутствует. К подъездным региональным дорогам общего пользования, имеющим асфальтовое покрытие шириной 7 м, относятся автодороги:

- «Богучар — Кантемировка» — с. Лофицкое;

- «Богучар — Кантемировка» — с. Поповка.

Кроме того, через село Вервековка проходит дорога регионального значения «Богучар – Старая Калитва – Россошь», которая в настоящее время не благоустроена.

Таким образом, в Поповском сельском поселении проходят: одна дорога федерального значения и четыре регионального значения.

Протяжение дорог федерального и регионального значения общего пользования, проходящих по территории Поповского сельского поселения, составляет 29,3 км (из них федерального значения — 8,6 км).

Общая протяженность улиц, проездов, набережных поселения составляет 29,6 тыс. км, в том числе протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных – 22,0 тыс.км.

**1.3.6. Инженерная инфраструктура сельского поселения.**

**Электроснабжение.** Электроснабжение Поповского сельского поселения осуществляется от Воронежской энергосистемы через подстанцию: 35/10 кВ Россия, на которой установлены два трансформатора мощностью по 4 МВА, а также по ВЛ-10 кВ от подстанции 110/35/10 кВ Богучар. Распределение электроэнергии по потребителям осуществляется по сетям 10 кВ. По территории Поповского сельского поселения проходят две ВЛ-110 кВ.

**Теплоснабжение** жилищно-коммунального сектора Поповского сельского поселения децентрализовано и осуществляется от индивидуальных источников. Теплоснабжение общественной застройки (школ) осуществляется от мелких отопительных котельных суммарной мощностью 0,95 Гкал/час. Состояние муниципальных котельных удовлетворительное. Система теплоснабжения – открытая, тип прокладки сетей – надземная. Горячим водоснабжением обеспечено 25 % жилого фонда.

**Газоснабжение** сельского поселения осуществляется, в основном, природным газом. Источником природного газа для сельского поселения, как и всего Богучарского района Воронежской области, служит магистральный газопровод «Средняя Азия – Центр» через отвод на Кантемировку.

Природный газ подается в Поповское сельское поселение по системе газопроводов высокого давления от ГРС «Богучар» на ГРП «Купянка», «Поповка», «Лофицкое». Система газовых сетей трехступенчатая – газопроводами высокого, среднего и низкого давления.

Газоснабжение сельского поселения природным газом высокое и составляет 95 %. Протяженность уличной газовой сети составляет 56536 км. Газифицировано природным газом на 01.01.2015 г. – 1000 домовладений, не газифицировано – 84.

**1.3.7. Водоснабжение и водоотведение.**

В настоящее время водопроводом оборудовано 35% жилищного фонда. Мощность водозаборных скважин – 0,8 тыс. м3/сут. Протяженность водопроводных линий – 22 км.

Поверхностные воды Поповского сельского поселения представлены р. Богучарка. Основным источником питания рек являются талые воды, что определяет характер водного режима водотоков. Территория поселения относится к обеспеченной ресурсами пресных подземных вод.

По химическому составу воды, в основном, гидрокарбонатно-кальциевые, хлоридно-гидрокарбонатно-кальциевые и смешанного типа. Воды условно защищены от поверхностного загрязнения, которое может проникать по склонам балок и оврагов, а также рек Богучарка и Лев. Богучарка. Хозяйственно-питьевое водоснабжение населения и в значительной степени техническое водоснабжение сельскохозяйственных, промышленных предприятий, орошение сельхозугодий основано на использовании подземных вод.

Общее состояние системы водоснабжения неудовлетворительное: износ водопроводных сетей и оборудования более 60 %. В настоящее время централизованной системы водоотведения в Поповском сельском поселении нет. Стоки отводятся в выгребные ямы, септики.

**1.3.8. Объекты связи.**

Населению Поповского сельского поселения предоставляются следующие основные виды телекоммуникационных услуг: телефонная фиксированная (стационарная) связь; услуги сети сотовой подвижной связи; почтовая связь, телерадиовещание, радиотелефонная связь и телематическая связь. Монтированная емкость фиксированной связи составила 350 номеров. Уровень цифровизации низкий, необходима постепенная модернизация сетей. АТС расположены в селах Вервековка, Купянка, Лофицкое .

Услуги сотовой подвижной радиотелефонной связи предоставляют 4 оператора. Число абонентов СПС постоянно растет.

Почтовые услуги обеспечиваются Богучарским районным узлом почтовой связи филиала ФГУП «Почта России». По состоянию на 01.01.2015 года на территории Поповского сельского поселения действуют 2 почтовых отделения.

# 1.3.9. Анализ финансово-бюджетной деятельности поселения.

Бюджет муниципального образования служит основным инструментом регулирования экономики, исполняя роль финансового плана муниципального образования, является фондом денежных средств, обеспечивающим местные расходы.

Проводимая бюджетная политика Поповского сельского поселения в целом соответствует стратегическим целям развития поселения и повышению качества жизни населения.

Доходы и расходы бюджета муниципального образования за последние 5 лет представлены в таблице 6.

Таблица 6.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Ед.  измер. | 2010г. | 2011г. | 2012г. | 2013г. | 2014г |
|
| Доходы бюджета муниципального образования (поселения), всего | тыс. руб. | 3199 | 3315 | 3754 | 8985 | 6438 |
| Собственные доходы | тыс. руб. | 1904 | 2202 | 2554 | 3005 | 4196 |
| Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы РФ | тыс. руб. | 1117 | 1113 | 1200 | 5979 | 2242 |
| Расходы бюджета муниципального образования (поселения), всего | тыс. руб. | 3186 | 3320 | 3771 | 8931 | 6330 |
| Доходы бюджета на душу населения | рублей | 1173 | 1228 | 1405 | 3206 | 2393 |
| Расходы бюджета на душу населения | рублей | 1169 | 1230 | 1412 | 3248 | 2353 |

Формирование доходов бюджета сельского поселения осуществлялось на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Налогового кодекса Российской Федерации, а также законов Воронежской области.

В 2010-2014 годах основную долю в структуре доходов, представленных в таблице, составляют налоговые поступления. В 2014 году данный показатель составил 69,7%.

**РАЗДЕЛ 2. МИССИЯ, СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПОПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ.**

# 2.1. Миссия и основные стратегические цели социально-экономичес-кого развития Поповского сельского поселения.

На основе проведенных исследований и анализа наиболее реалистичных вариантов развития Поповского сельского поселения до 2020 года определена миссия развития поселения.

**Миссия Поповское сельского поселения – создание условий, обеспечивающих занятость и самозанятость и как следствие рост доходов населения путем создания новых производств.**

Привлекательность проживания населения на территории Поповского сельского поселения будет обеспечена за счет достижения следующих стратегических целей:

* **формирование многоукладной и конкурентоспособной экономики, создающей квалифицированные, высокооплачиваемые рабочие места;**
* **создание условий для повышения качества жизни населения.**

# 2.2. Определение приоритетных направлений и задач социально-экономического развития Поповского сельского поселения.

# 2.2.1. Уникальность (конкурентные преимущества) и ключевые проблемы (слабые стороны) Поповского сельского поселения.

На основе оценки исходной социально-экономической ситуации муниципального образования Поповского сельского поселения для обеспечения всестороннего учета местной специфики, анализа внутренних и внешних факторов, определяющих развитие муниципального образования, определения конкурентных преимуществ и проблем, тормозящих прогрессивное движение, негативных моментов и тенденций, проведен SWOT-анализ социально-экономического развития муниципального образования (таблица 7):

Таблица 7.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **S.W.O.T.** | **Сильные стороны** | | **Слабые стороны** |
| Географическое положение, природные условия и ресурсы | | | |
| Внутрен-няя среда | * Относительная близость к экономическим центрам России и Украины; * Наличие залежей полезных ископаемых (месторождения мела, песка,глины) ; * Богатые рекреационные ресурсы; * Высокая обеспеченность населения газом. | | * Заиливание и зарастание дна речных русел; * Сухой климат; * Редкое выпадение осадков (часто в виде ливня, что приводит к эрозии почвы); * Глубокое промерзание почвы из-за малого снежного покрова; * Низкое качество питьевой воды. |
| Население, занятость, уровень жизни | | | |
|  | * Увеличение рождаемости; * Рост номинальной заработной платы; * Отсутствие задолженности по заработной плате в действующих организациях * Рост среднего размера пенсий; * Снижение уровня безработицы; | * Дисбаланс спроса и предложения квалифицированной рабочей силы, несоответствие системы профессиональ-ного образования потребностям рынка труда; * Дефицит квалифицированных специалистов рабочих профессий; * Проблема безработицы; * Высокий удельный вес населе­ния пенсионного и предпенсионного возраста; * Рост стоимости жилищно-коммунальных услуг; * Низкий уровень номинальной заработной платы; * Значительная доля численности малообеспеченных граждан в общей численности населения; | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Экономические условия, градообразующий потенциал | | | |
|  | * Значительный социально-культурный потенциал; * Наличие благоприятных условий для развития овощеводства с использованием мелиорации; * Наличие пастбищ для развития животноводства; * Высокий удельный вес трудоспособного населения; * Наличие природных ресурсов для развития стройиндустрии; * Относительная близость к экономическим центрам России и Украины. | | * Отсутствие перерабатывающих пред-приятий, а также сельскохозяйственных организаций с законченным циклом производства; * Миграция трудоспособного населения; * Отсутствие средств на содержание и капитальный ремонт учреждений культуры; * Низкий уровень обновления материально-технической базы учреждений здравоохранения из-за недостаточного финансирования; * Отсутствие специализированных предприятий по утилизации бытовых и промышленных отходов; * Недостаточное участие жителей, организаций и индивидуальных предпринимателей в благоустройстве поселения; * Неэффективные бюджетные расходы в связи с невысокой наполняемостью классов учебных учреждений; * неразвитая инфраструктура туристско-рекреационного бизнеса; * Высокий физический и моральный износ основных фондов большинства предприятий; * Отсутствие инновационной деятельности предприятий; * Недостаточное использование потенциала промышленных предприятий; * Высокий износ жилищного фонда района; * Недостаток средств для прове­дения текущего и капитального ремонта жилищного фонда; * Низкая эффективность работы организаций коммунального комплекса; * Слабое внедрение энерго - и ресур­сосберегающих технологий; * Недостаточный уровень телефонизации; * Несоответствие существующей системы информационного обеспечения современным процессам; * Нестабильные темпы роста инвестиционных вложений в экономику. |
| Инженерно-транспортная инфраструктура | | | |
|  | * Наличие разветвленной транспортной сети (основной транспортной артерией Богучарского района является федеральная магистраль М-4 «Дон» проходящая через г.Богучар, населенные пункты Поповского сельского поселения). | * Низкий уровень развития транспортно-логистической инфраструктуры; * Высокая степень износа улично-дорожной сети и искусственных дорожных сооружений; * Высокая степень износа инженерных сетей. | |
| ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ | | | |
|  | * Открытость и лояльность властей к инвесторам; * Возможность вхождения в федеральные, региональные программы; * Наличие необходимой сети учреждений социальной инфраструктуры для обеспечения предоставления гарантированных услуг населению района; * Наличие позитивных мер, предпринятых органами местного самоуправления по улучшению социально-экономического положения сельского поселения. | * зависимость экономики от колебаний рынков и цен на сельскохозяйственное сырье и продовольствие; * технико-технологическое отставание многих производств от внешних и внутренних конкурентов; * отсутствие навыков маркетинговой работы у многих компаний. | |

На сегодняшний день демографическая проблема — одна из наиболее острых социальных проблем страны. За последние годы численность населения в  сельском поселении уменьшилась. Проблема старения населения чрезвычайно актуальна. Доля детей в возрастной структуре определяет её будущую динамику, демографический потенциал, вместе с тем доля населения старших возрастов достаточно велика. Нарастающее старение населения ставит серьезные социально-экономические, социально-психологические, медико-социальные и этические проблемы – это проблемы рабочей силы, увеличения экономической нагрузки на общество, необходимость учета изменений уровня и характера потребления, проблема здоровья пожилых людей. Для снижения численности безработных в поселении необходимо дальнейшее развитие экономической и социальной сфер поселения.

Проблемой устойчивого и динамичного развития местного самоуправления является - недостаточность экономической основы муниципальных образований для их устойчивого и комплексного социально-экономического развития. На территории Поповского сельского поселения   отсутствуют предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции. Экономика и социальная сфера сельского поселения сильно зависит от изменения внешних экономических условий. Одной из проблем на территории поселения является проблема сбыта произведённой в личных подсобных хозяйствах продукции.

Не все собственники земель могут эффективно распорядиться своей собственностью. Проблемой является отсутствие правоустанавливающих документов на землю у физических лиц, земельные участки из земель населенных пунктов заброшены, не используются, а собственники отсутствуют (умерли или выехали с территории поселения, а родственники отсутствуют). Не у всех физических лиц оформлены права собственности на недвижимое имущество и, соответственно, отсутствуют основания к  их  налогообложению. Решение данных проблем создаст возможности для расширения налогооблагаемой базы и увеличения доходной части  бюджета поселения.

Существующие местные налоги и налогооблагаемая база поселения по-прежнему не обеспечивает необходимый объем расходов местного бюджета.

Сложившаяся экономическая ситуация в Поповском сельском поселении требует решения путем расширения сфер услуг, развития малого бизнеса, способных привести к наращиванию экономического потенциала, увеличению доходной части бюджета, росту благосостояния и покупательской способности населения, что в свою очередь создает предпосылки для активизации инвестиционного сектора рынка. Одной из немаловажных проблем является привлечение населения в сельскую местность, для этого необходимо создание оптимальных условий жизни, в том числе и обеспечение рабочими местами.

На территории Поповского сельского поселения, как и на территории Богучарского муниципального района есть проблемы сдерживающие рост малого и среднего предпринимательства:

* недостаточное ресурсное обеспечение (финансовое и имущественное) субъектов предпринимательства и объектов инфраструктуры;
* недостаточные возможности стимулирования сбыта, преодоления барьеров вхождения на новые рынки, обеспечения конкурентоспособности продукции;
* недостаток информации для ведения предпринимательской деятельности;
* рост цен на энергоносители.

Сеть организаций розничной торговли  Поповского сельского поселения  остается на одном уровне и удовлетворяет спрос населения в потребительских товарах. Близость населенных пунктов к районному центру г.Богучар дает возможность приобретения потребительских товаров на Богучарском рынке, универсальной ярмарке и сетевых магазинах «Магнит». На территории сельского поселения отсутствуют предприятия и индивидуальные предприниматели, оказывающие бытовые услуги населению.

В сельском поселении имеются спортивные сооружения. Из года в год увеличивается доля населения в общей численности населения поселения, занимающихся, физкультурой и спортом. Строительство новых спортивных многофункциональных площадок позволит создать условия для здорового образа жизни молодежи.

Для оказания населению села Лофицкое качественной и своевременной медицинской помощи необходимо строительство нового ФАПа.

Одной из проблем в сельском поселении является недостаточное количество мест в МКДОУ «Поповский детский сад «Истоки». В 2014 году были проведены работы по реконструкции дошкольного учреждения, было создано дополнительно 20 мест. В настоящее время необходимо осуществить реконструкцию детского сада на 30 мест.

Сфера культуры Поповского сельского поселения, наряду с образованием и здравоохранением, является одной из важных составляющих социальной инфраструктуры. Ее состояние - один из ярких показателей качества жизни населения. В настоящее время в селе Лофицкое отсутствует учреждение культуры. Государственная политика Российской Федерации на современном этапе направлена на решение проблем в области культуры исключительно силами органов местного самоуправления, поэтому местные власти становятся полностью ответственными за сохранение (это – первоочередная задача) существующей системы муниципальных учреждений культуры. Сокращение государственного участия в поддержке муниципальных образований отразилось и на финансировании учреждений культуры. Хроническое недофинансирование сферы культуры привело и к неудовлетворительному состоянию материально-технической базы оставшихся объектов – здания учреждений культуры в настоящее время требуют капитального ремонта. Сферой формирования ценностей, является молодежная политика, поскольку именно молодежь наиболее восприимчивая со­циальная группа.

Из года в год увеличивается социальная поддержка малоимущих слоев населения.    Оказывается материальная помощь, выплачиваются  жилищные субсидии. Недостаток денежных средств компенсировался, главным образом, за счет развития личных подсобных хозяйств. Запрет на разведение свиней в 2014 году в связи с эпидемией африканской чумы привел к существенному снижению уровня доходов населения.

Немало важной проблемой является отсутствие на территории поселения благоустроенных парков, мест массового отдыха.

Актуальной проблемой является организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, решение которой приведет к улучшению экологической ситуации на территории поселения в целом.

Одной из проблем досуга населения является отсутствие благоустроенных парков, мест массового отдыха для жителей сельского поселения.

Комплексное решение вышеуказанных проблем создаст более широкие возможности для преодоления системного социально-экономического кризиса сельской территории, приведет к созданию дополнительных рабочих мест, повысит уровень доходов жителей, создаст условия для закрепления молодых кадров и привлечения дополнительной рабочей силы, что, в свою очередь, будет способствовать укреплению экономики поселения и повышению качества жизни.

# 2.2.2. Возможности (преимущества) и угрозы Поповского сельского поселения.

На следующем этапе SWOT - анализа определены возможности социально-экономического развития Поповского сельского поселения Богучарского муниципального района, а также угрозы, которые могут препятствовать его дальнейшему развитию сельского поселения.

Таблица 8

| **Возможности** | **Угрозы** |
| --- | --- |
| **Экономические** | |
| •развитие эффективной системы местного самоуправления;  •привлечение инвестиций в расширение, техническое перевоору-жение существующих производств, создание новых производств, новых видов продукции;  •увеличение объемов производства и расширение рынков сбыта промышленной и сельскохозяйствен-ной продукции;  •развитие малого предприниматель-ства в сферах, не занятых средним бизнесом;  •сотрудничество органов местного самоуправления и бизнес- сообщества в целях развития экономики;  •эффективное функционирование системы «Бюджет, ориентирован-ный на результат», увеличение доли собственных доходов бюджета в общих доходах местного бюджета;  •достижение максимально возмож-ного уровня занятости населения, эффективного использования трудо-вых ресурсов, минимизация уровня безработицы, увеличение доли занятых в малом бизнесе и в домашних хозяйствах;  • возможность и поддержка со стороны органов исполнительной власти;  • ведения личного подсобного хозяйства с возможностью производ-ства и реализации товарной сельскохозяйственной продукции | •необходимо рациональное использо-вание существующих территорий предприятий;  •зависимость муниципального образования от внешних инвестиций;  •значительное увеличение тарифов на газо, электро- и теплоэнергию, что отрицательно сказывается на финансово-экономическом состоянии предприятий и организаций ;  •неразвитость малого бизнеса вследствие недостаточной под-держки со стороны государства и органов местного самоуправления;  •сокращение собственных доходов бюджета;  •рост уровня безработицы населения;  •безынициативность граждан в процессе осуществления управления муниципальным образованием |
| **Социальные** | |
| •устойчивый рост среднемесячной номинальной начисленной средней заработной платы;  •рост уровня покупательной способ-ности заработной платы;  •рост уровня развития сферы услуг и качества предоставления услуг;  •продолжение реформы ЖКХ, повышение уровня качества жилишно-коммунальных услуг и благоустройства поселения;  •формирование современной эффек-тивной системы здравоохранения, развитие спорта, укрепление здоровья населения, снижение заболеваемости;  •формирование современной эффективной системы образования, повышение уровня образованности населения, модернизация общеобразо-вательных школ;  •повышение уровня культуры и организации досуга населения;  •наличие перспективных площадок для организации зон отдыха и оздоровления;  •сохранение национальных традиций и исторического наследия;  •укрепление правопорядка;  •сохранение благоприятной экологической обстановки;  • создание условий для самореализации молодежи;  •улучшение качества и увеличение объемов социальных услуг;  •расширение и углубление информационного пространства;  • повышение профессионального уровня специалистов и управлен-ческих кадров | •ухудшение демографической ситуации: низкий уровень рождаемости и высокий уровень смертности;  •дифференциация заработной платы между видами экономической деятельности;  •возможные перебои подачи воды, связанные с высокой степенью износа инженерных сетей ;  •ухудшение экологической обстановки в связи с накоплением ТБО;  •снижение качества услуг здравоохранения, ухудшение здоровья населения;  •рост преступности;  •повышение стоимости оказания платных и бытовых услуг;  •увеличение оттока активной части населения, особенно молодежи |

# 2.3. Приоритетные направления и задачи плана СЭР социально-экономического развития Поповского сельского поселения.

**2.3.1. Инновационное и инвестиционное развитие, повышение конкурентоспособности экономики.**

Главным инструментом достижения цели является наличие «якорных» инвестиционных проектов, а также приход ключевого инвестора, проекты которого будут способствовать диверсификации экономики поселения. Реализация «якорных» проектов повлечет развитие сопутствующих производств, увеличение количества высококвалифицированных рабочих мест.

**2.3.1.1.Повышение инвестиционной привлекательности сельского поселения.**

Предполагается организовать системную работу по привлечению инвесторов на территорию сельского поселения, в том числе:

- проведение переговоров с инвесторами, заявившими желание о развитие бизнес-проектов на территории поселения с целью их продвижения;

- проведение работы по формированию на территории поселения земельных участков, возможных для выкупа или передачи в аренду;

- размещение информации для инвесторов на официальном сайте администрации Богучарского муниципального района и сайте сельского поселения;

-индивидуальная работа с инвесторами, оказание содействия в реализации проектов (подбор помещений, земельных участков, содействие в оформлении документов и т.д.).

**2.3.1.2.Развитие предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции.**

Модернизация сельскохозяйственной отрасли будет направлена на развитие предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья. Предполагается реализация на территории сельского поселения следующих проектов:

* инвестиционный проект «Строительство и модернизация тепличного комплекса по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте» ООО «Томат»;
* строительство консервного завода по переработке овощной продукции.

**2.3.1.3.Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств**.

В этой связи планируется проведение следующих мероприятий:

- строительство коровника на 400 скотомест в с.Купянка главой КФХ Тищенко;

- выявление и составление реестра брошенных и необрабатываемых земель личных подсобных хозяйств;

- проведение информационной кампании среди сельского населения с целью отбора лиц, желающих расширить землепользование;

- проведение работы с фермерами и другими потенциальными землепользователями (в том числе вне сельского поселения) с целью передачи им невостребованных земель;

- привлечение крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств к участию в реализации мероприятий государственных программ поддержки сельхозтоваропроизводителей;

- развитие животноводства.

**2.3.1.4.Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства**.

С целью создания условий для развития малого предпринимательства планируется:

- формирование перечня инвестиционных предложений для малого и среднего бизнеса с учетом потребностей муниципального образования, позволяющего задействовать потенциал поселения;

- рациональное размещение объектов малого предпринимательства на территории поселения;

- проведение работы с незанятыми в экономике гражданами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, по вопросу содействия в выборе вида деятельности, оказание помощи в их регистрации в качестве субъектов предпринимательской деятельности;

- ориентация субъектов малого предпринимательства в новые социально значимые для муниципального образования виды деятельности (общественное питание, услуги, производство, заготовительную деятельность);

- привлечение крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств к участию в реализации мероприятий государственных программ поддержки сельхозтоваропроизводителей;

- оказание поддержки субъектам малого предпринимательства на начальном этапе деятельности в части предоставления в аренду неиспользуемых помещений и земельных участков на льготных условиях;

- привлечение субъектов малого предпринимательства к участию в муниципальном и государственном заказе.

**2.3.1.5.Улучшение качества муниципального управления, повышение его эффективности.**

Улучшение качества муниципального управления планируется осуществлять за счет повышения эффективности управления муниципальной собственностью, улучшения качества планирования и оптимизации бюджетных расходов.

В целях решения поставленной задачи будут проводиться следующие мероприятия:

-обеспечение сдачи в аренду субъектам малого бизнеса неиспользуемых площадей муниципальной собственности;

- выполнение работ по разграничению собственности на землю;

-формирование сведений о невостребованных земельных долях (регистрация права собственности на них);

- работа по расширению налогооблагаемой базы местных налогов (НДФЛ, налог на имущество физических лиц);

- привлечение инвестиций в экономику поселения в результате эффективного использования муниципального имущества (предоставление имущества и земель в аренду).

В целях совершенствования бюджетного процесса, повышения эффективности бюджетных расходов и прозрачности деятельности органов исполнительной власти предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов местного самоуправления;

-внедрение программно-целевого метода планирования, мониторинга исполнения муниципальных программ.

**2.3.2. Развитие человеческого потенциала и качества жизни.**

**Создание условий для роста доходов населения.**

Повышение уровня доходов является одним из основных критериев качества жизни населения, поэтому основные усилия сельской администрации будут направлены на обеспечение занятости населения и снижение доли населения с доходами ниже величины прожиточного минимума.

Решение задачи будет обеспечиваться посредством реализации следующих мероприятий:

- содействие созданию квалифицированных, высокооплачиваемых рабочих мест в результате реализации инвестиционных проектов, развития малого предпринимательства;

-повышение товарности ЛПХ за счет содействия развитию заготовительной деятельности и перерабатывающих производств;

- повышение социальной ответственности бизнеса, в т.ч. работа по легализации заработной платы, привлечение бизнеса к благотворительным акциям.

**2.3.2.1.Обеспечение улучшения здоровья населения, проведение эффективной демографической и миграционной политики.**

Основными направлениями в сфере здравоохранения и демографической политики в долгосрочном периоде станет снижение заболеваемости и увеличение продолжительности жизни населения, уменьшение темпов естественной убыли, стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему росту.

В целях улучшения здоровья и стабилизации численности населения планируется:

- строительство ФАПа в с.Лофицкое Поповского сельского поселения;

- проведение регулярной диспансеризации населения с привлечением узких специалистов в сельское поселение;

- массовое привлечение населения для участия в проводимых на территории поселения оздоровительных мероприятиях;

- проведение мероприятий по гигиеническому воспитанию населения, пропаганда здорового образа жизни, особенно в среде подрастающего поколения, борьба с алкоголизмом;

- организация демографического мониторинга населения;

- информирование потенциальных мигрантов о возможностях трудоустройства, порядке и возможностях найма или приобретения недвижимости, социально-экономическом положении поселения, традициях и условиях проживания.

Результатом реализации мероприятий в сфере улучшения здоровья и демографической политики станет снижение к 2020 году естественной убыли населения за счёт снижения смертности и увеличения рождаемости.

**2.3.2.2.Обеспечение населения услугами дошкольного образования, культуры, физической культуры, спорта.**

Для решения поставленной задачи будет осуществляться реализация следующих мероприятий.

**В сфере дошкольного образования:**

- открытие дополнительной группы на 20 мест в МКДОУ «Поповский детский сад «Истоки».

**В сфере культуры:**

- укрепление материально-технической базы Поповского, Купянского и Вервековского сельских домов культуры, увеличение книжного фонда библиотечных филиалов в селах Лофицкое, Поповка, Вервековка и Купянка.

- пропаганда кружковой деятельности, художественной самодеятельности и творческих коллективов, в первую очередь среди молодежи и лиц пенсионного возраста;

- организация участия представителей поселения в районных, межрайонных и областных фестивалях народного творчества.

**В сфере физической культуры и спорта:**

- организация участия представителей поселения в районных, межрайонных спортивных мероприятиях;

- строительство спортивных и детских площадок в населенных пунктах сельского поселения.

Реализация данных мероприятий позволит сохранить обеспеченность детей местами в дошкольных образовательных учреждениях на уровне 100%, повысить качество предоставляемых услуг в сфере дошкольного образования, увеличить долю населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, систематически занимающихся физкультурой и спортом.

**2.3.2.3.Обеспечение населения жильем, развитие инженерной, жилищно-коммунальной инфраструктуры, благоустройство территории**.

В целях обеспечения населения доступным и комфортным жильем планируется реализация следующих мероприятий:

- привлечение населения к участию в реализации жилищных программ;

- выделение земельных участков под жилищное строительство.

Реализация данных мероприятий позволит улучшить жилищные условия, увеличить обеспеченность населения жильем.

**2.3.2.4.** **В сфере развития инженерной, коммунальной инфраструктуры, благоустройства территории планируется:**

- ремонт водопроводных сетей;

- содействие внедрению энергосберегающих технологий, обеспечение населения приборами учета воды, электроэнергии;

- дальнейшее поддержание в хорошем состоянии улично-дорожной сети всех населенных пунктов;

- проведение работ по ликвидации несанкционированных свалок ТБО;

- привлечение средств юридических и физических лиц на благоустройство поселения;

- проведение поселенческих смотров-конкурсов по благоустройству, участие в районных и областных конкурсах.

Реализация мероприятий в сфере модернизации жилищно-коммунального хозяйства позволит к 2020 году улучшить условия проживания населения.

***Основные целевые индикаторы, достижение которых должна обеспечить стратегия социально-экономического развития Поповского сельского поселения представлены в приложении 1.***

# РАЗДЕЛ 3. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

# ПОПОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ.

Стратегия социально – экономического развития Поповского сельского поселения Богучарского муниципального района Воронежской области до 2020 года реализуется на правовой базе, основанной на Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральном законе от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закон Воронежской области от30.06.2010 №65-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года» (в редакции от 02.03.2015), Стратегии социально-экономического развития Богучарского муниципального района Воронежской области на период до 2020 года (решение Совета народных депутатов Богучарского муниципального района от 06.07.2011 №291), Устава Поповского сельского поселения Богучарского муниципального района.

Цели, задачи и мероприятия стратегии определены в соответствии с приоритетами стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, Воронежской области, Богучарского муниципального района, их состав отражает стратегию, приоритеты и основные направления развития Поповского сельского поселения.

Существующая нормативно-правовая база не позволяет эффективно решать вопросы социально-экономического развития поселения. Ее разработка является одним из условий обеспечения реализации основных положений о реформировании территориальных, организационных, финансово-экономических основ местного самоуправления, предусмотренных Федеральном законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проведение нормативно-правовых преобразований направлено на:

1. Реформирование местного самоуправления:

- формирование территориальной организации поселения (актуализация генерального плана Поповского сельского поселения);

- формирование, утверждение, исполнение бюджета Поповского сельского поселения на очередной финансовый год.

2. Создание прозрачных и стабильных условий осуществления экономической деятельности, стимулирующих развитие производства, приток инвестиций:

- создание условий для государственной и муниципальной поддержки инвестиционной деятельности;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью, земельными и иными ресурсами;

- создание комфортных условий проживания и отдыха населения.

3. Создание условий для развития социальной, инженерной, транспортной инфраструктур поселения:

- развитие жилищно-коммунального комплекса;

- создание условий для активизации индивидуального жилищного строительства, развития ипотечного жилищного кредитования;

- определение для поселения оптимального набора объектов социальной и инженерной инфраструктур.

Механизм реализации стратегии соответствует экономической ситуации, прогнозируемой на ближайшие годы.

Главным условием реализации стратегии является привлечение в экономику, инфраструктуру и социальную сферу достаточных финансовых ресурсов.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выбор исполнителей программных мероприятий будет осуществлен на конкурсной основе.

В соответствии с Законами Воронежской области от 30.06.2010 №62-ОЗ «О залоге имущества, находящегося в собственности Воронежской области» и от 07.07.2006 г. № 67-ОЗ «О государственной (областной) поддержке инвестиционной деятельности на территории Воронежской области», постановлением администрации области от 08.11.2010 №950 «Об утверждении положения о порядке предоставления в залог областного имущества» для инвесторов предусмотрены следующие меры государственной (областной) и муниципальной поддержки:

- гарантии за счет объектов областного залогового фонда для обеспечения исполнения обязательств по кредитам, привлеченным для реализации инвестиционных проектов;

- бюджетные субсидии на оплату части процентов за пользование банковскими кредитами;

- налоговые льготы в части средств, зачисляемых в областной и местный бюджеты;

- инвестиционные налоговые кредиты на срок реализации проектов.

Одними из основных условий предоставления гарантий за счет объектов областного залогового фонда являются наличие собственных денежных средств в размере, не менее 20% от стоимости инвестиционного проекта и наличие кредиторов, готовых предоставить средства на кредитование проекта. Учитываются также финансовое состояние заемщика, срок окупаемости проекта и его бюджетная и социальная эффективность. При получении гарантий заявителем предоставляется встречное обеспечение исполнения обязательств на условиях, предусмотренных инвестиционным соглашением между администрацией Воронежской области и заявителем.

При таком механизме поддержки инвестиционных проектов риск невозвратности заемных средств несут кредитные учреждения.

Для оказания государственной (областной) и муниципальной поддержки программой предусмотрен конкурсный отбор инвестиционных проектов. Критериями отбора являются: соответствие проекта приоритетным направлениям развития экономики, устойчивое финансовое положение предприятия, высокий уровень налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, социальная направленность и срок окупаемости проекта.

Особое внимание будет уделяться реализации высокоэффективных инвестиционных проектов со сроком окупаемости до трех лет, ориентированных на скорейшее решение основных задач программы и обеспечивающих уже на начальном этапе их реализации поступление дополнительных средств в местный и областной бюджеты, создание новых рабочих мест.

Планируется также осуществление ряда первоочередных мероприятий социального характера, призванных смягчить наиболее острые проблемы в сфере здравоохранения, образования, водоснабжения и водоотведения.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Процесс разработки Стратегии социально-экономического развития Поповского сельского поселения показал, что муниципальное образование обладает значительным и разнообразным потенциалом для своего устойчивого развития. Разработка основных стратегических направлений позволяет привлечь к этому процессу широкие слои населения, представителей бизнеса, общественные организации. В стратегическом плане сформирован образ муниципального образования, имеющего, как и большинство территорий, серьезные экономические, социальные и инфраструктурные проблемы, но знающего и использующего пути их разрешения и способного обеспечить своим жителям высокое качество жизни и безопасность жизнедеятельности.

Поставленные цели и задачи будут реализовываться через конкретные муниципальные программы социально-экономического развития по каждому блоку экономики и социальной сферы, в соответствии с полномочиями органов местного самоуправлении и вопросами местного значения.

Приложение 1.

**Значение прогнозных показателей (индикаторов) реализации**

**Стратегии социально-экономического развития**

**Поповского сельского поселения на период до 2020 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели достижения стратегической цели | годы | | |
| 2014 | 2015 | 2020 |
| 1 | 3 | 4 | 5 |
| Среднегодовая численность постоянного населения, человек | 2690 | 2697 | 2710 |
| Ожидаемая продолжительность жизни, лет | 71,0 | 72,6 | 75,4 |
| Коэффициент рождаемости на 1000 чел. среднегодового населения, промилле | 10,4 | 10,5 | 10,9 |
| Коэффициент общей смертности на 1000 чел. среднегодового населения, промилле | 11,2 | 11,0 | 10,8 |
| Занято в экономике, человек | 973 | 979 | 985 |
| Численность зарегистрированных безработных, человек | 25 | 22 | 19 |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в промышленном производстве, млн рублей | - | - | 25,0 |
| Реальные располагаемые доходы населения, % к пред. году | 99,0 | 102,0 | 105,0 |
| Объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя), рублей | 13420 | 14091 | 15500 |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 1000 человек, единиц | 29,6 | 31,8 | 33,5 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников, рублей | 14681 | 15121 | 16633 |
| Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района),% | 84,4 | 85,0 | 87,0 |
| Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом,% | 31,5 | 31,8 | 32,5 |
| Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций),% | 69,7 | 72,5 | 80,5 |
| Собственные доходы местного бюджета на душу населения,рублей | 2393 | 2513 | 2690 |
| Доля протяженности освещенных частей улиц, проездов, набережных к их общей протяженности на конец отчетного года, % | 74 | 75 | 79 |